



Sveučilište u Zagrebu  
Farmaceutsko-biokemijski  
fakultet

University of Zagreb  
Faculty of Pharmacy &  
Biochemistry



SVEUČILIŠTE U ZAGREBU  
FARMACEUTSKO-BIOKEMIJSKI FAKULTET  
Ante Kovačića 1  
10000 Zagreb  
OIB: 14509285435

KLASA: 400-04/23-01/21  
URBROJ: 251-62-01-23-4

U Zagrebu, 26.05.2023.

Predmet: Izvođenje radova cjelovite obnove zgrade fakulteta (Ante Kovačića 1)  
- Izvješće o provedenom prethodnom savjetovanju

Sukladno članku 198. stavku 1. Zakona o javnoj nabavi (NN 120/2016, 114/2022; dalje u tekstu ZJN)), naručitelj Farmaceutsko-biokemijski fakultet Sveučilišta u Zagrebu proveo je prethodno savjetovanje u svrhu pripreme nabave i informiranja gospodarskih subjekata o svojim planovima i zahtjevima u vezi s nabavom: „Izvođenje radova cjelovite obnove zgrade fakulteta (Ante Kovačića 1)“.

Datum početka prethodnog savjetovanja: 16.05.2023.

Datum završetka prethodnog savjetovanja: 23.05.2023.

Naručitelj tijekom savjetovanja nije održao sastanak.

U provedenom postupku prethodnog savjetovanja sa zainteresiranim gospodarskim subjektima Naručitelj je zaprimio sljedeće upite zainteresiranih gospodarskih subjekata te u nastavku daje odgovore:

#### **1. Upit zainteresiranog gospodarskog subjekta**

**Točkom 4.3.1. DON-a koja se odnosi na tehničku sposobnost gospodarskog subjekta propisano je:**

*„Gospodarski subjekt mora u postupku javne nabave dokazati da je u godini u kojoj je započeo postupak nabave (2023.) i tijekom pet (5) godina koje prethode toj godini (2022., 2021., 2020., 2019. i 2018.) uredno izvršio radove iste ili slične predmetu nabave. Isto dokazuje s najmanje jednom (1), a najviše pet*



REPUBLIKA HRVATSKA  
Ministarstvo znanosti i  
obrazovanja



Financira  
Europska unija  
NextGenerationEU



Europska unija  
Fond solidarnosti Europske unije



*(5) referenci o izvršenim radovima, čija je kumulativna vrijednost minimalno jednaka procijenjenoj vrijednosti nabave.“*

*ZGS ističe kako se u konkretnom slučaju radi objektu koji se nalazi u zaštićenoj zoni, odnosno isti objekt predstavlja zaštićeno kulturno dobro te predlaže da se postavi kriterij tehničke sposobnosti gospodarskog subjekta kako slijedi:*

*„Gospodarski subjekt mora u postupku javne nabave dokazati da je u godini u kojoj je započeo postupak nabave (2023.) i tijekom pet (5) godina koje prethode toj godini (2022., 2021., 2020., 2019. i 2018.) uredno izvršio radove iste ili slične predmetu nabave. Isto dokazuje s najmanje jednom (1), a najviše dvije (2) reference o izvršenim radovima, čija je kumulativna vrijednost minimalno jednaka procijenjenoj vrijednosti nabave te se svaki od radova mora odnositi na obnovu ili rekonstrukciju objekta koji se ujedno nalazi u zoni kulturnog dobra ili je zaštićeno kulturno dobro.“*

*Naime, ZGS ističe da se u predmetnom postupku radi o obnovi kulturnog dobra te bi isti trebao imati iskustva u obnovi/rekonstrukciji objekata koji se nalaze na listi zaštićenih kulturnih dobara. ZGS navodi da se sa ovako postavljenim podkriterijem neće ispuniti kriterij tehničke sposobnosti ponuditelja, s obzirom da je izvođenje radova koji se obavljaju potrebno povjeriti izvođaču koji može dokazati da ima iskustva u izvođenju radova u sličnim uvjetima, a što je i propisano u Dokumentaciji o nabavi na način da se povjerenim obavljanjem poslova od strane iskusnog ponuditelja, smanjuje rizik pojave neurednog izvršenja, a s obzirom na vrstu, obim i složenost predmeta nabave. Kao iskusni gospodarski subjekt koji ima značajno iskustvo u poslovima koji su predmet nabave u ovome postupku, ZGS želi ukazati na činjenicu da je obnova/rekonstrukcija zaštićenog kulturnog dobra puno kompleksnija od obnove/rekonstrukcije ostalih stambenih i poslovnih zgrada te kako bi se tek s tako postavljenim kriterijem dokazala tehnička sposobnost u sličnim uvjetima.*

### **Odgovor Naručitelja:**

Naručitelj ne može prihvatiti prijedlog zainteresiranog gospodarskog subjekta budući da bi isto nepovoljno djelovalo na tržišno natjecanje. Sukladno primjenjivim odredbama ZJN, Naručitelj je ovlašten zahtijevati samo minimalne razine sposobnosti koje osiguravaju da će gospodarski subjekt biti sposoban izvršiti ugovor o javnoj nabavi.

Naručitelj je predmetni uvjet propisao uvažavajući odredbe članka 268. stavka 5. ZJN-a, sukladno kojem se smatra da je uvjet tehničke i stručne sposobnosti – popis izvršenih radova, vezan uz predmet nabave ako su takvi radovi isti ili slični predmetu nabave.

Propisivanje koje predlaže zainteresirani gospodarski subjekt odnosio bi se na iste radove, a što je sukladno zakonskom uređenju predmetne materije nedopušteno jer se iskustvo gospodarskog subjekta mora procjenjivati u i odnosu na slične radove.





## 2. Upit zainteresiranog gospodarskog subjekta

### Točkom 6.6. DON-a kojom su opisani Kriteriji za odabir ponude propisano je:

„Kriterij odabira ponude je ekonomski najpovoljnija ponuda (ENP), pri čemu su određeni kriteriji i njihov relativni značaj kako slijedi:

Kriteriji	Maksimalan broj bodova	Relativni ponder
I. Financijski – Cijena ponude (bez PDV-a) (Cn)	80	80%
II. Specifično iskustvo stručnjaka (SI)	10	10%
III. Trajanje jamstva za otklanjanje nedostataka u jamstvenom roku (TJn)	10	10%
<b>Ukupno</b>	<b>100</b>	<b>100 %</b>

Ekonomski najpovoljnija ponuda je valjana ponuda s ukupno najvećom ocjenom dobivenom zbrojem svih kriterija. Maksimalan broj bodova koje ponuda može dobiti je 100 bodova.

### **I. Financijski kriterij - Cijena ponude**

Maksimalni broj bodova koji gospodarski subjekt može ostvariti prema ovom kriteriju je 80 bodova. Ponuda s najnižom cijenom bez PDV dobit će maksimalan broj bodova. Bodovna vrijednost ostalih ponuda računa se prema sljedećoj formuli:

$$Cn = (Cmin/Cp) * 80$$

pri čemu je

Cn = broj bodova za cijenu ponude koja se ocjenjuje  
Cmin = najniža ponuđena cijena u postupku nabave  
Cp = cijena ponude koja je predmet ocjene

### **II. Specifično iskustvo stručnjaka**





Maksimalni broj bodova koji ponuda može ostvariti prema specifičnom iskustvu stručnjaka je deset (10) bodova.”

Stručnjaci i kriteriji		Broj projekat	Broj bodova
<b>Stručnjak 1: Voditelj radova građevinske struke ili arhitektonske struke</b>			
1.1.	Broj završenih1 projekata izgradnje i/ili rekonstrukcije i/ili obnove objekata visokogradnje koji su zaštićeno kulturno dobro2 na kojima je stručnjak sudjelovao u ulozi inženjera gradilišta građevinske struke	1	3
		2	6
		3 i više	10
		Ukupan mogućí broj bodova za	Stručnjaka 1: 10

ZGS ističe da bi se u bodovanje osim iskustva Stručnjaka 1: Voditelj radova građevinske struke ili arhitektonske struke, trebalo uključiti i iskustvo Stručnjaka 2: Voditelj radova elektrotehničke struke te iskustvo Stručnjaka 3: Voditelj radova strojarke struke, odnosno svih Stručnjaka (Stručnjak 1, Stručnjak 2, Stručnjak 3) koji su u DON-u navedeni pod Točkom 4.3.2. Stručna sposobnost, a sve s obzirom na složenost objekta koji je predmet nabave i činjenice da isti predstavlja zaštićeno kulturno dobro.

ZGS navodi da se sa ovako postavljenim Kriterijem za odabir ponude neće ispuniti kriterij II. specifičnog iskustva stručnjaka (SI). Izvođenje radova koji se obavljaju potrebno je povjeriti izvođaču koji može dokazati da ima iskustva u izvođenju radova u sličnim uvjetima, a što je i propisano u Dokumentaciji o nabavi.

Slijednom navedenoga, ZGS predlaže da se kriterij za odabir ponude postavi kako slijedi:

Kriteriji	Maksimalan broj bodova	Relativni ponder
I. Financijski – Cijena ponude (bez PDV-a) (Cn)	60	60%
II. Specifično iskustvo stručnjaka (SI)	30	30%
III. Trajanje jamstva za otklanjanje nedostataka u jamstvenom roku (TJn)	10	10%
<b>Ukupno</b>	<b>100</b>	<b>100 %</b>

Pri tome se kriterij pod I. Financijski – Cijena ponude (bez PDV-a), odnosno (Cn) i kriterij pod III. Trajanje jamstva za otklanjanje nedostataka u jamstvenom roku, odnosno (Tjn) izračunavaju prema





Dokumentaciji o nabavi, a kriterij pod II. Specifično iskustvo stručnjaka, odnosno (SI) Specifično iskustvo stručnjaka, na slijedeći način:

Stručnjaci i kriteriji		Broj projekat	Broj bodova
<b>Stručnjak 1: Voditelj radova građevinske struke ili arhitektonske struke</b>			
1.1.	Broj završenih1 projekata rekonstrukcije i/ili obnove objekata visokogradnje koji su zaštićeno kulturno dobro2 na kojima je stručnjak sudjelovao u ulozi inženjera gradilišta građevinske struke	1	3
		2	6
		3 i više	10
Ukupan mogući broj bodova za			Stručnjaka 1: 10
<b>Stručnjak 1: Voditelj radova elektrotehničke struke</b>			
2.1.	Broj završenih1 projekata rekonstrukcije i/ili obnove objekata visokogradnje koji su zaštićeno kulturno dobro2 na kojima je stručnjak sudjelovao u ulozi voditelja radova elektrotehničke struke	1	3
		2	6
		3 i više	10
Ukupan mogući broj bodova za			Stručnjaka 1: 10
<b>Stručnjak 1: Voditelj radova strojarske struke</b>			
3.1.	Broj završenih1 projekata rekonstrukcije i/ili obnove objekata visokogradnje koji su zaštićeno kulturno dobro2 na kojima je stručnjak sudjelovao u ulozi voditelja radova strojarske struke	1	3
		2	6
		3 i više	10
Ukupan mogući broj bodova za			Stručnjaka 1: 10

### Odgovor Naručitelja:

Naručitelj ne prihvaća prijedlog zainteresiranog gospodarskog subjekta.

Naime, kreiranje kriterija za odabir gospodarskog subjekta u diskrecijskoj je ocjeni naručitelja, s tima da je isto ograničeno člankom 285. stavkom 1. ZJN-a, sukladno kojem kriteriji za odabir ponude ne smiju biti diskriminirajući, moraju biti povezani s predmetom nabave te moraju omogućiti učinkovito nadmetanje. Ovim putem Naručitelj napominje da su kriteriji zamišljeni tako da je u obzir uzeta potonje citirana odredba ZJN-a, a dodatno se nastojalo predmetni postupak otvoriti tržištu. Pored navedenog, uvođenjem dodatnih stručnjaka u kriterije za odabir ponude, ne bi se znatno doprinijelo kvaliteti izvršenja predmeta nabave, budući da se poslovi na objektima koji su zaštićeno kulturno dobro, a odnose se na strojarske i elektro radove, ne razlikuju u odnosu na objekte koji nisu zaštićeno kulturno dobro, stoga to samo o sebi ne doprinosi kvaliteti izvršenja predmeta nabave. Prema tome, činjenica da je objekt kulturno zaštićeno dobro ili u zoni zaštite nema tolikog utjecaja na instalaterske radove (strojarske i elektro), već na građevinske i građevinsko obrtničke radove, te na arhitektonski dio projekta





stoga je Naručitelj u kriteriju za odabir ponude br. II propisao kriterij koji je u vezi s predmetom nabave, te primjeren obzirom na složenost projekta.

### 3. Upit zainteresiranog gospodarskog subjekta

Točka 4.3.1. DON-a „Tehnička sposobnost gospodarskog subjekta“

ZGS sukladno svemu navedenom u prigovoru od dana 22. svibnja 2023. godine, u odnosu na Točku 4.3.1. DON-a, predlaže da Naručitelj dostavljeni prijedlog ispravka podkriterija:

„Gospodarski subjekt mora u postupku javne nabave dokazati da je u godini u kojoj je započeo postupak nabave (2023.) i tijekom pet (5) godina koje prethode toj godini (2022., 2021., 2020., 2019. i 2018.) uredno izvršio radove iste ili slične predmetu nabave. Isto dokazuje s najmanje jednom (1), a najviše dvije (2) reference o izvršenim radovima, čija je kumulativna vrijednost minimalno jednaka procijenjenoj vrijednosti nabave te se svaki od radova mora odnositi na obnovu ili rekonstrukciju objekta koji se ujedno nalazi u zoni kulturnog dobra ili je zaštićeno kulturno dobro.“

dodatno i konačno ispravi na sljedeći način:

„Gospodarski subjekt mora u postupku javne nabave dokazati da je u godini u kojoj je započeo postupak nabave (2023.) i tijekom pet (5) godina koje prethode toj godini (2022., 2021., 2020., 2019. i 2018.) uredno izvršio radove iste ili slične predmetu nabave. Isto dokazuje s najmanje jednom (1), a najviše dvije (2) reference o izvršenim radovima rekonstrukcije i/ili obnove građevina javne ili društvene namjene\*, čija je kumulativna vrijednost minimalno jednaka procijenjenoj vrijednosti nabave te se svaki od radova mora odnositi na obnovu i/ili rekonstrukciju objekta koji se ujedno nalazi u zoni kulturnog dobra ili je zaštićeno kulturno dobro.“

Uz navedeno obrazloženje 1. u odnosu na Točku 4. 3. 1. iz prigovora ZGS-a od dana 22. svibnja 2023. na kojem ZGS i nadalje ustraje, isti sukladno prethodno iznesenom dodatnom i konačnom prijedlogu ispravka, navodi kako se „Tehnička sposobnost gospodarskog subjekta“, ujedno treba procijeniti i temeljem Zakona o prostornom uređenju koji u članku 3., stavku 1. točki 7. građevine javne i društvene namjene definira „kao građevine namijenjene obavljanju djelatnosti u području društvenih djelatnosti (odgoja, obrazovanja, prosvjete, znanosti, kulture, sporta, zdravstva i socijalne skrbi), radu državnih tijela i organizacija, tijela i organizacija lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravnih osoba s javnim ovlastima i druga građana i vjerskih zajednica“, a što kao uži pojam više odgovara samom predmetu nabave.

ZGS napominje kako se iskustvom gospodarskog subjekta na obnovi i/ili rekonstrukciji građevina javne i društvene namjene dodatno precizira iskustvo gospodarskog subjekta, s obzirom da DON-om isto nije precizirano, pa se traženi kriterij reference o „izvršenim radovima“ može odnositi i na širi pojam zgrada, kao što su npr. hoteli, bazenski kompleksi, zračne luke i slično, a što svakako nije dokazano iskustvo u obavljanju poslova koji su predmet nabave, kao jedan od uvjeta propisanih DON-om.







### Odgovor Naručitelja:

Molimo pogledati odgovor Naručitelja na 1. Upit zainteresiranog gospodarskog subjekta.

#### 4. Upit zainteresiranog gospodarskog subjekta

ZGS sukladno svemu navedenom u prigovoru od dana 22. svibnja 2023. godine, u odnosu na Točku 6.6. DON-a, na kojem ZGS u svemu osim u daljnje navedenom prijedlogu i nadalje ustraje (Tablica: Kriterij za odabir ponude), predlaže da Naručitelj uz dostavljeni prijedlog ispravka podkriterija „Specifično iskustvo stručnjaka“ u odnosu na dio koji se odnosi na pripadajuću Tablicu:

<i>Stručnjaci i kriteriji</i>		<i>Broj projekat</i>	<i>Broj bodova</i>
<b>Stručnjak 1: Voditelj radova građevinske struke ili arhitektonske struke</b>			
1.1.	Broj završenih <sup>1</sup> projekata rekonstrukcije i/ili obnove objekata visokogradnje koji su zaštićeno kulturno dobro <sup>2</sup> na kojima je stručnjak sudjelovao u ulozi inženjera gradilišta građevinske struke	1	3
		2	6
		3 i više	10
Ukupan mogući broj bodova za Stručnjaka 1:		10	
<b>Stručnjak 1: Voditelj radova elektrotehničke struke</b>			
2.1.	Broj završenih <sup>1</sup> projekata rekonstrukcije i/ili obnove objekata visokogradnje koji su zaštićeno kulturno dobro <sup>2</sup> na kojima je stručnjak sudjelovao u ulozi voditelja radova elektrotehničke struke	1	3
		2	6
		3 i više	10
Ukupan mogući broj bodova za Stručnjaka 1:		10	
<b>Stručnjak 1: Voditelj radova strojarske struke</b>			
3.1.	Broj završenih <sup>1</sup> projekata rekonstrukcije i/ili obnove objekata visokogradnje koji su zaštićeno kulturno dobro <sup>2</sup> na kojima je stručnjak sudjelovao u ulozi voditelja radova strojarske struke	1	3
		2	6
		3 i više	10
Ukupan mogući broj bodova za Stručnjaka 1:		10	

navedenu Tablicu dodatno i konačno ispravi na sljedeći način:





Stručnjaci i kriteriji		Broj projekat	Broj bodova
<b>Stručnjak 1: Voditelj radova građevinske struke ili arhitektonske struke</b>			
1.1.	Broj završenih1 projekata rekonstrukcije i/ili obnove <b>građevina javne ili društvene namjene*</b> koji su zaštićeno kulturno dobro2 na kojima je stručnjak sudjelovao u ulozi inženjera gradilišta građevinske struke	1	3
		2	6
		3 i više	10
Ukupan mogući broj bodova za			Stručnjaka 1: 10
<b>Stručnjak 1: Voditelj radova elektrotehničke struke</b>			
2.1.	Broj završenih1 projekata rekonstrukcije i/ili obnove <b>građevina javne ili društvene namjene*</b> koji su zaštićeno kulturno dobro2 na kojima je stručnjak sudjelovao u ulozi voditelja radova elektrotehničke struke	1	3
		2	6
		3 i više	10
Ukupan mogući broj bodova za			Stručnjaka 1: 10
<b>Stručnjak 1: Voditelj radova strojarske struke</b>			
3.1.	Broj završenih1 projekata rekonstrukcije i/ili obnove <b>građevina javne ili društvene namjene*</b> koji su zaštićeno kulturno dobro2 na kojima je stručnjak sudjelovao u ulozi voditelja radova strojarske struke	1	3
		2	6
		3 i više	10
Ukupan mogući broj bodova za			Stručnjaka 1: 10

\* Građevina javne i društvene namjene sukladno odredbi članka 3, stavak 1., točka 7. Zakona o prostornom uređenju (NN 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19).

### Odgovor Naručitelja:

Molimo pogledati odgovor Naručitelja na 2. Upit zainteresiranog gospodarskog subjekta.

### 5. Upit zainteresiranog gospodarskog subjekta

U točki 4.3.1. Tehnička sposobnost traženo je:

Gospodarski subjekt mora u postupku javne nabave dokazati da je u godini u kojoj je započeo postupak nabave (2023.) i tijekom pet (5) godina koje prethode toj godini (2022., 2021., 2020., 2019. i 2018.) uredno izvršio radove iste ili slične predmetu nabave. Isto dokazuje s najmanje jednom (1), a najviše pet (5) referenci o izvršenim radovima, čija je kumulativna vrijednost minimalno jednaka procijenjenoj vrijednosti nabave.

Predlažemo naručitelju izmijeniti predmetnu točku na način da ista glasi:







Gospodarski subjekt mora u postupku javne nabave dokazati da je u godini u kojoj je započeo postupak nabave (2023.) i tijekom pet (5) godina koje prethode toj godini (2022., 2021., 2020., 2019. i 2018.) uredno izvršio radove iste ili slične predmetu nabave. Isto dokazuje s najviše 2 (dvije) reference o izvršenim radovima od kojih se bar jedna mora odnositi na radove na kulturnom dobru, čija je kumulativna vrijednost minimalno jednaka procijenjenoj vrijednosti nabave.

Naručitelj bi time osigurao da dobije iskusnog izvođača koji je radio na projektima jednake veličine koji su znatno opsežniji i zahtjevniji a opet je sve u skladu s čl. 268. st.6. ZJN, tj. traženje je razmjerno predmetu nabave.

### Odgovor Naručitelja:

Molimo pogledati odgovor Naručitelja na 1. Upit zainteresiranog gospodarskog subjekta.

### 6. Upit zainteresiranog gospodarskog subjekta

U točki 6.6. Kriterij za odabir ponude traženo je:

Stručnjaci i kriteriji		Broj projekata	Broj bodova
<b>Stručnjak 1: Voditelj radova građevinske struke ili arhitektonske struke</b>			
1.1.	Broj završenih <sup>2</sup> projekata izgradnje i/ili rekonstrukcije i/ili obnove objekata visokogradnje koji su zaštićeno kulturno dobro <sup>3</sup> na kojima je stručnjak sudjelovao u ulozi inženjera gradilišta građevinske struke	1	3
		2	6
		3 i više	10
<i>Ukupan mogući broj bodova za Stručnjaka 1: 10</i>			

Predlažemo naručitelju predmetno bodovanje izmijeniti na niže navedeni način.

Stručnjaci i kriteriji		Broj projekata	Broj bodova
<b>Stručnjak 1: Voditelj radova građevinske struke ili arhitektonske struke</b>			
1.1.	Broj završenih projekata izgradnje i/ili rekonstrukcije i/ili obnove objekata visokogradnje min bruto površine 5000m2 vrijednosti jednake ili veće od procijenjene vrijednosti na kojima je stručnjak sudjelovao u ulozi inženjera gradilišta građevinske struke	1	3
		2	6
		3	8
		4 i više	10
<i>Ukupan mogući broj bodova za Stručnjaka 1: 10</i>			





*Naručitelj bi bio siguran da će dobiti iskusnog stručnjaka koji je radio na tako opsežnim i zahtjevnim projektima a iskustvo za rad na kulturnom dobru dokazuje sam izvođač za sve grupe radova a ne samo za pojedine radove.*

### **Odgovor Naručitelja:**

Naručitelj djelomično prihvaća prijedlog zainteresiranog gospodarskog subjekta te će izmijeniti Dokumentaciju o nabavi u točki 6.6. točka II na slijedeći način:

Stručnjaci i kriteriji		Broj projekata	Broj bodova
<b>Stručnjak 1: Voditelj radova građevinske struke ili arhitektonske struke</b>			
1.1.	Broj završenih projekata izgradnje i/ili rekonstrukcije i/ili obnove objekata visokogradnje minimalne bruto površine 5000 m2 vrijednosti jednake ili veće od procijenjene vrijednosti nabave na kojima je stručnjak sudjelovao u ulozi voditelja radova ili inženjera gradilišta	1	3
		2	6
		3 i više	10
<i>Ukupan mogući broj bodova za Stručnjaka 1: 10</i>			

Stručno povjerenstvo za javnu nabavu

